

TEMARIO CUERPO SUPERIOR ESPECIALIDAD ADMINISTRACIÓN GENERAL

PARTE ESPECÍFICA

I. Gestión y Políticas Públicas

Tema 1. La Administración Pública y el enfoque del análisis de políticas públicas. Elaboración. El ciclo de las políticas públicas. Clases de políticas públicas. La agenda y la definición de los problemas públicos.

Tema 2. La evaluación de las políticas públicas. Clases de evaluación. Sujetos de la evaluación. Sucesión y terminación de políticas.

Tema 3. Los modelos de función pública: Sistemas generales organizativos de las burocracias públicas modernas. Evolución histórica del modelo español de función pública. Normativa básica. La función pública de las Comunidades autónomas. La función pública de las Corporaciones Locales.

Tema 4. La legitimidad y las Administraciones Públicas. Legitimidad institucional y legitimidad por rendimientos. Cultura administrativa y Administración Pública. La "Administración democrática" y la participación de los ciudadanos.

Tema 5. La función directiva en las organizaciones públicas. Planteamiento y gestión estratégica en el ámbito público. Las competencias de los directivos públicos. Marco normativo actual.

Tema 6. Técnicas y habilidades en la gestión pública: (I). La planificación estratégica. La dirección por objetivos. La programación de proyectos. La delegación de funciones y la gestión del tiempo. La dirección de reuniones y la negociación.

Tema 7. La estructuración organizativa en las Administraciones Públicas: Concepto, elementos fundamentales y diseño de estructuras organizativas. Las organizaciones públicas como sistemas sociales abiertos y la teoría de las contingencias. La estructura organizativa a partir del diseño conceptual de Mintzberg. Las relaciones interadministrativas: Principios generales.

Tema 8. Los servicios públicos: Las organizaciones públicas como prestadoras de servicios. Enfoques en la prestación de servicios: El enfoque de servucción y el enfoque de la gestión operativa de servicios. Tendencias y nuevos sistemas en la prestación de servicios públicos.

Tema 9. El Marketing en las organizaciones públicas. La comunicación interna y externa. Los servicios de información administrativa y atención al ciudadano. La teleadministración. La protección de datos: Especial referencia a Castilla la Mancha.

Tema 10. Administraciones Públicas y Calidad. Aseguramiento de la calidad y mejora continua con el sistema de normas ISO. El modelo EFQM. Las Cartas de Servicios en la Junta de Comunidades. La transparencia.

Tema 11. La gestión de las personas en la Administración Pública (I). Enfoque estratégico y gestión por competencias. Análisis de puestos de trabajo. Selección y carrera. Evaluación del desempeño. Sistemas retributivos.

Tema 12. La gestión de las personas en la Administración Pública (II): Motivación, liderazgo, equipos de trabajo, clima laboral, igualdad de oportunidades, salud laboral y teletrabajo. Ética de los servidores públicos y Código de Conducta de los empleados públicos.

Tema 13. La aplicación de las normas jurídicas. La elección de la norma. La interpretación: concepto, teoría, clases y elementos. La integración de la norma. Las lagunas de la ley y la analogía.

II. Teoría General del Derecho

Tema 14. Los efectos jurídicos de las normas. El deber jurídico del cumplimiento: Inexcusabilidad del cumplimiento. La ignorancia de las normas. El deber especial de los funcionarios. El principio iura novit curia. La exclusión voluntaria de la ley. Infracción de las normas jurídicas. El fraude de ley. La eficacia sancionadora.

Tema 15. Eficacia temporal de las normas. Su entrada en vigor. Fin de su vigencia: la derogación tácita. El Derecho transitorio. El principio de irretroactividad. Los derechos adquiridos.

Tema 16. La relación jurídica. Los derechos públicos subjetivos. El ejercicio del derecho: sus límites. Modificación, transmisión y extinción de derechos. Renuncia.

Tema 17. El sujeto de la relación jurídica. La persona y su protección jurídica. Clases de personas. Personas físicas: capacidad jurídica y capacidad de obrar. Personas jurídicas: clases, constitución, extinción y capacidad. En especial, las Asociaciones y las Fundaciones.

Tema 18. El negocio jurídico. La formación de la voluntad. La causa del negocio jurídico. La forma y la interpretación del negocio jurídico. Condición, término y modo. Ineficacia del negocio jurídico.

Tema 19. La Administración Pública: concepto. La personalidad jurídica de la Administración. La diversidad de Administraciones Públicas y tipología de los entes públicos. La Administración Pública y el Derecho Administrativo.

III. Organización Administrativa y Derecho Administrativo

Tema 20. Las fuentes del Derecho Administrativo (I): La Constitución como norma jurídica. La Ley: clases de leyes. Las disposiciones normativas con fuerza de ley. Los tratados internacionales.

Tema 21. Las fuentes del Derecho Administrativo (II) La jurisprudencia. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional. Otras fuentes: la costumbre y los precedentes o prácticas administrativas y los principios generales del derecho.

Tema 22. El reglamento: concepto, naturaleza y clases. La potestad reglamentaria y sus límites. La deslegalización. El control de la potestad reglamentaria.

Tema 23. El ordenamiento estatal y los ordenamientos autonómicos: sistemas de relaciones. Potestades legislativas de las Comunidades Autónomas. La legislación básica. El bloque de la constitucionalidad.

Tema 24. Las potestades administrativas. El principio de legalidad y sus manifestaciones. La discrecionalidad de la Administración: fundamento, control y límites. La Administración y los Tribunales de Justicia.

Tema 25. Los órganos de las Administraciones Públicas. Concepto y clases. Creación y supresión de órganos administrativos. Los órganos colegiados de las Administraciones Públicas.

Tema 26. La competencia: concepto, naturaleza y clases. La desconcentración. La delegación. La avocación. Otras modalidades de ejercicio de la competencia: la encomienda de gestión, la delegación de firma, la suplencia. Conflictos de competencia.

Tema 27. La relación jurídico-administrativa: concepto, elementos y clases. Sujetos de la relación jurídico-administrativa. El interesado: concepto, representación, identificación y firma. La capacidad del administrado y sus causas modificativas. Actos jurídicos del administrado. Derechos y obligaciones del ciudadano derivados de la Ley de Procedimiento Administrativo Común.

Tema 28. Los actos administrativos: concepto y elementos. Clases. La eficacia de los actos administrativos. Notificación y publicación de los actos administrativos. Obligación de resolver y régimen jurídico del silencio administrativo.

Tema 29. La ejecutividad y suspensión de los actos administrativos. Fundamento y naturaleza. La ejecución forzosa. La vía de hecho.

Tema 30. La invalidez de los actos administrativos: nulidad de pleno derecho y anulabilidad. Irregularidades no invalidantes. Restricciones a la invalidez: convalidación, conservación y conversión de los actos administrativos.

Tema 31. La revisión de oficio de los actos administrativos: planteamiento general. La anulación de oficio de los actos y disposiciones nulas de pleno derecho. La revisión de los actos anulables: la declaración de lesividad. La revocación de los actos administrativos. Rectificación de los errores materiales. Límites de la revisión.

Tema 32. La regulación del procedimiento administrativo en nuestro Derecho. Concepto. Principios generales y naturaleza. Clases de procedimientos: procedimiento común y procedimientos especiales.

Tema 33. El procedimiento para la elaboración de los actos administrativos. Estructura y fases: iniciación, instrucción y finalización. Trámite de audiencia. Los medios electrónicos aplicados al procedimiento administrativo común.

Tema 34. La revisión de los actos en vía administrativa. Los recursos administrativos: concepto, naturaleza y clases. El procedimiento administrativo en la vía de recurso: principios generales.

Tema 35. El recurso de alzada: concepto y naturaleza. El recurso de reposición: concepto y naturaleza.

Tema 36. Sistemas de impugnación sustitutivos de los recursos de alzada y reposición. El recurso indirecto contra las disposiciones de carácter general. El recurso extraordinario de revisión. Las reclamaciones económico administrativas.

Tema 37. Los contratos del sector público. Ámbito de aplicación subjetiva: sector público, administraciones públicas y poderes adjudicadores. Negocios y contratos excluidos.

Tipos contractuales. Contratos sujetos a regulación armonizada. Contratos administrativos y privados.

Tema 38. Las partes en el contrato. Objeto, presupuesto base de licitación, valor estimado, precio del contrato y su revisión. Garantías exigibles. Preparación de los contratos de las AAPP. Consultas preliminares del mercado.

Tema 39. La adjudicación de los Contratos de las AAPP. Procedimientos de adjudicación. Perfección. La formalización. Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos.

Tema 40. Los contratos de obras, servicios y suministros. Los contratos de concesión de obras y de concesión de servicios. Contenido y efectos: prerrogativas y derechos de la Administración.

Tema 41. Libertad de pactos y contenido mínimo del contrato. Régimen de invalidez. El recurso especial en materia de contratación.

Tema 42. La incidencia de la acción administrativa sobre las situaciones jurídicas del administrado. Las limitaciones administrativas de derechos. Las técnicas de intervención en la actividad de los particulares; la autorización.

Tema 43. La potestad sancionadora de la Administración: principios que la informan. El procedimiento sancionador. La resolución sancionadora y la suspensión de su ejecutoriedad.

Tema 44. La actividad administrativa de prestación. El servicio público. Modos de gestión de los servicios públicos. La gestión directa. La actividad empresarial de los entes públicos.

Tema 45. La gestión indirecta de los servicios públicos. La concesión: naturaleza y régimen jurídico. Otras formas de gestión indirecta.

Tema 46. La actividad administrativa de fomento. Especial referencia a las subvenciones: concepto, clases y régimen jurídico. La relación subvencional: sujetos, objeto y contenido.

Tema 47. Los bienes de la Administración. Los bienes patrimoniales: adquisición explotación y enajenación. Los bienes de dominio público, concepto, naturaleza, régimen jurídico. Utilización y enajenación.

Tema 48. La responsabilidad patrimonial de la Administración. Régimen jurídico Presupuestos de la responsabilidad de la Administración. La efectividad de la reparación. La acción de responsabilidad. Procedimiento de exigencia de responsabilidad patrimonial.

Tema 49. La expropiación forzosa. Fundamento y naturaleza. Sujetos, objeto, causa y contenido de la expropiación. Procedimientos especiales.

Tema 50. Marco jurídico, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de transparencia.

Tema 51. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de Comercio y fomento empresarial. Mejora de la competitividad. Instrumentos financieros. Internacionalización. Especial referencia al Instituto de Promoción Exterior.

Tema 52. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de vivienda, urbanismo, obras públicas y transportes terrestres.

Tema 53. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de desarrollo rural, agricultura y ganadería.

Tema 54. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de aguas, montes, espacios naturales y medio ambiente.

Tema 55. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de sanidad y consumo. El Servicio de Salud de Castilla-La Mancha: funciones, organización y estructura.

Tema 56. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de servicios sociales: menores, mayores y personas con discapacidad. Inserción Social y prestaciones sociales. Atención a la dependencia. Especial referencia al Instituto de la Mujer.

Tema 57. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de patrimonio histórico-artístico, cultura, juventud, deportes, turismo y artesanía.

Tema 58. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de educación. La autonomía universitaria.

Tema 59. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de industria y energía, trabajo, formación y empleo, y seguridad laboral.

Tema 60. Organización, competencias y actuación de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha en materia de seguridad ciudadana y protección civil. Ley de espectáculos públicos de Castilla-La Mancha.

IV. Gestión de Personal y Seguridad Social

Tema 61. Estructura de la función pública en la Administración General del Estado. Órganos superiores de la función pública. Función pública de las Comunidades Autónomas. Función pública local.

Tema 62. Selección del personal funcionario. Provisión de puestos de trabajo. Promoción profesional de los funcionarios. Planes de empleo, oferta de empleo público y las relaciones de puestos de trabajo.

Tema 63. Adquisición y pérdida de la condición de funcionario. Situaciones administrativas. El Registro Central de Personal en Castilla-La Mancha: Oficina central y Oficinas Delegadas.

Tema 64. Derechos de los funcionarios públicos. Derecho de sindicación y huelga. Órganos de representación y participación de los funcionarios públicos: Juntas de Personal y Mesas de Negociación.

Tema 65. Deberes de los funcionarios públicos. La responsabilidad de los funcionarios. Régimen del sistema de incompatibilidades. Régimen disciplinario.

Tema 66. Régimen retributivo de los funcionarios públicos. Retribuciones básicas y complementarias. Indemnizaciones por razón del servicio.

Tema 67. El derecho del trabajo. Características. Fuentes del derecho del trabajo. Tipología de las normas laborales. Los convenios colectivos de trabajo: concepto y naturaleza jurídica.

Tema 68. La aplicación de las normas laborales: principios de ordenación. La relación ley-convenio colectivo. Colisión y concurrencia de normas estatales y normas convencionales. El principio de condición más beneficiosa. Los principios de irrenunciabilidad de derechos y territorialidad de las normas laborales. Principio "pro operario".

Tema 69. El contrato de trabajo: concepto, naturaleza y objeto. Sujetos. Capacidad para contratar. Contenido y régimen jurídico. Modalidades del contrato de trabajo. El contrato indefinido. El contrato a tiempo parcial. Los contratos formativos. Los contratos de duración determinada. Otras clases de contratos.

Tema 70. El salario: concepto y naturaleza jurídica. Clases de salario. El salario mínimo interprofesional. La jornada de trabajo. Horas complementarias y horas extraordinarias. Régimen de vacaciones y permisos.

Tema 71. Las modificaciones del contrato de trabajo. Suspensión del contrato de trabajo. La extinción del contrato de trabajo: causas. Especial consideración del despido.

Tema 72. Los derechos de representación colectiva de los trabajadores en la empresa. Las garantías de los representantes del personal. La acción sindical en la empresa. Conflictos colectivos, derecho de huelga y cierre patronal: su regulación en el derecho español.

Tema 73. El Convenio Colectivo del personal laboral al servicio de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha.

Tema 74. Seguridad Social: Evolución. Campo de aplicación y estructura del Sistema de la Seguridad Social. Entidades gestoras. El Régimen General de la Seguridad Social: campo de aplicación, la inscripción de empresas, afiliación, cotización y recaudación.

Tema 75. Acción protectora del Régimen General (I): Régimen jurídico de las prestaciones. Caracteres. Incompatibilidades y requisitos generales del derecho a las prestaciones. Imputación de responsabilidad y alcance de la responsabilidad empresarial.

Tema 76. Acción protectora del Régimen General (II): Paternidad, Maternidad, y riesgo durante el embarazo. La incapacidad temporal. Prestaciones por incapacidad permanente.

Tema 77. Acción protectora del Régimen General (III): Prestaciones de jubilación. Prestaciones por muerte y supervivencia. Protección a la familia. Protección por desempleo. Otras prestaciones.

V. Gestión Financiera

Tema 78. La actividad financiera del sector público: concepto y naturaleza. El Derecho financiero: concepto, autonomía y contenido. Las dos vertientes del Derecho Financiero: Derecho Tributario y Derecho Presupuestario. Concepto y contenido de ambas disciplinas.

Tema 79. La Hacienda Pública. Privilegios de la Hacienda Pública. Régimen de la Hacienda Pública: derechos económicos y obligaciones exigibles. Prescripción de los créditos. Régimen jurídico de endeudamiento del sector público.

Tema 80. La Ley de Hacienda De Castilla-La Mancha: Estructura y Principios Generales. Régimen de los derechos y obligaciones de la Hacienda Pública de Castilla-La Mancha. La Tesorería General de la Junta de Comunidades: Concepto y funciones.

Tema 81. El presupuesto de los entes públicos: concepto, naturaleza y clases. Principios presupuestarios. El ciclo presupuestario: régimen jurídico de la elaboración, aprobación, modificación, ejecución y liquidación del presupuesto.

Tema 82. Competencias y tramitación de las modificaciones de crédito en la Administración de la JCCM. Transferencias de créditos. Créditos extraordinarios. Suplementos de crédito. Incorporaciones de créditos. Transferencias. Generaciones de créditos. Otras modificaciones.

Tema 83. El gasto público: concepto y clasificaciones. Regulación constitucional del gasto público. Limitación de los créditos presupuestarios para gastos. La estabilidad presupuestaria: marco conceptual, principios y normativa.

Tema 84. Procedimiento de ejecución del gasto público. Ordenación del gasto y ordenación del pago. Competencia. Fases del procedimiento. Documentos contables que intervienen en la ejecución de los gastos y de los pagos. Gastos plurianuales. Pagos a justificar. Los anticipos de caja fija.

Tema 85. Gestión de gastos contractuales: Tipos de contratos. Autorización y compromiso de gastos contractuales. Reconocimiento de la obligación. Pago. Control de los gastos contractuales.

Tema 86. Gestión de gastos de la actividad subvencional: Fases en la tramitación del gasto. Especial referencia a la tramitación de subvenciones en régimen de concurrencia. Pago. Reintegro y control.

Tema 87. El Plan General de Contabilidad Pública: Fines, objetivos, ámbito de aplicación y características. Criterios de valoración. La Contabilidad Pública en la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha. Formación, rendición, estructura y contenido de la Cuenta General de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha.

Tema 88. El control de la actividad financiera del sector público: concepto, contenido y clases. El control interno: clases y régimen jurídico. La Intervención General de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha: Organización y funciones. El control externo.

Tema 89. La Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas. Principios generales. El sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común. El Consejo de Política Fiscal y Financiera. Recursos de las Comunidades Autónomas. Fondo de Compensación Interterritorial. El Fondo de Suficiencia global. Fondo de Garantía de Servicios Públicos Fundamentales.

Tema 90. Los tributos: concepto y clases. La potestad tributaria de las Comunidades Autónomas: límites. La Ley de Cesión de Tributos a la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha. Tributos cedidos por el Estado. Precios públicos.

Tema 91. Ley de Presupuestos Generales de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha. Concepto, características y contenido. Estructura y clasificaciones de los presupuestos. El ciclo presupuestario.

VI. Ciencias Sociales y Económicas

Tema 92. Cuestiones sociales y políticas clave a principios del Siglo XXI. La globalización. Migraciones y multiculturalidad. Seguridad y terrorismo. Ecología. Los medios de comunicación: influencia social y política. Las nuevas tecnologías de la información y la comunicación.

Tema 93. Evolución y estructura social actual en Castilla-La Mancha. Políticas estatales y autonómicas de igualdad de género y contra la violencia de género. El Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha: Régimen jurídico autonómico, reconocimiento y prestaciones del sistema.

Tema 94. Evolución y tendencia actual demográfica en Castilla-La Mancha. Organización territorial. Mercado de trabajo en la Comunidad Autónoma. Distribución de la Renta Regional. Zonas Prioritarias en Castilla-La Mancha: Normativa reguladora, definición de zonas prioritarias e Instrumentos para favorecer la incentivación económica y el empleo en las zonas prioritarias, delimitación geográfica.

Tema 95. El turismo en Castilla-La Mancha y su importancia en la economía regional. El empleo en el sector turístico. Competencias en materias de turismo.

Tema 96. Unión Europea: Política de desarrollo regional. Las relaciones financieras con la UE. Aportación española al presupuesto general de la Unión Europea y al fondo europeo de desarrollo.

Tema 97. La ciencia económica. Los modelos de política económica: El modelo keynesiano. El enfoque monetarista. El enfoque de las expectativas racionales y la nueva macroeconomía clásica.

Tema 98. Teoría económica: la Microeconomía. Teorías de la demanda y la producción. Competencia perfecta e imperfecta. Oligopolio y Monopolio.

Tema 99. Teoría económica: la Macroeconomía. Magnitudes agregadas básicas. Déficit público y equilibrio presupuestario. Inflación. Desempleo. Crecimiento económico.

Tema 100. Política económica. Sistema fiscal español. Unión Monetaria y Banco Central Europeo. Políticas de oferta. Política de rentas.

Tema 101. Economía internacional. Balanza de pagos y tipos de cambio. Comercio internacional. Instituciones económicas internacionales.

Tema 102. Los modelos de crecimiento económico. Principales variables explicativas. Producción, inversión y ahorro. El progreso técnico.

Tema 103. El sistema de información contable en las empresas: el balance y la cuenta de resultados. La contabilidad de costes. Las decisiones de financiación. Las empresas en Castilla-La Mancha.

Tema 104. Economía pública. El sector público en una economía de mercado. Los fallos del mercado. Teoría de los fallos del sector público. La elección colectiva. Principales políticas de gasto en el Estado del Bienestar. Especial referencia a la Comunidad Autónoma. El Instituto de Finanzas de Castilla-La Mancha.

Tema 105. Economía en Castilla-La Mancha. Evolución histórica. Sector agrario. Industria. Servicios. Construcción. Instituciones Financieras. Sector exterior.